

# **Д О К Л А Д**

за дейността на Административен съд София-град  
през 2019 година

Административен съд София-град (АССГ) осъществява своята дейност на територията на административна област София с население над 1500000 жители, в която живеят много чужденци, функционира повечето органи на изпълнителната власт и техните специализирани подразделения, както и голяма община с многобройни райони. Административен съд София-град (АССГ) е орган на съдебната власт, в който системно се надграждат добрите практики, осигурява се бързо и качествено правораздаване, професионално и прозрачно правосъдие, основано на върховенството на закона и на справедлив процес, гарантиращ равнопоставеността и правата на страните, съобразено с европейските и национални правни норми. И през изминалата 2019г. АССГ продължи устойчиво и екипно да изпълнява основните си функции, свързани с административното правораздаване и не допусна намеса на външни влияния в дейността си. АССГ е най-големият от двадесет и осемте административни съдилища в Република България и е доказано най-натовареният от тях.

## **I. Кадрова обезпеченост**

### **1. Обща щатна численост на съда**

В края на 2019 година заетите щатни бройки са 262 от утвърден щат 275, от които 67 съдии и 195 съдебни служители. Незаетите щатни бройки към 31.12.2019 г. са 6 за длъжността „съдия“ , 1 за длъжността „връзки с обществеността“, 1/2 за длъжността „съдебен деловодител“, 5 за длъжността „съдебен секретар“ и 1/2 за длъжността „работник поддръжка сгради“.

### **2. Съдии**

Отчетният период започна с утвърден щат от 73 съдии, от които 1 председател, 3 - ма заместник – председатели и 69 съдии и завърши с утвърден щат от 73 съдии, от които 1 председател, 3 – ма заместник председатели и 69 съдии.

В началото на 2019 г. заети от титуляри бяха 69 за длъжността „съдия“, в края на годината бяха 67, като в рамките на 2019 г. съда са напуснали 2 - ма съдии, както следва : Росица Борисова Бузова – освободена от длъжността „съдия“ в Административен съд София град на основание чл. 165, ал.1, т. 2 от ЗСВ с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, взето по протокол № 38/19.11.2019 г., считано от 19.11.2019 г. и Николина Георгиева Янчева – освободена от длъжността „съдия“ в Административен съд София град на основание чл. 165, ал.1, т. 2 от ЗСВ с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, взето по протокол № 37/12.11.2019 г., считано от 20.11.2019 г.

В АССГ са създадени и функционират три отделения.

Първо отделение е с водеща материя по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Разглежда и жалби срещу подзаконови нормативни актове по Закона за митниците, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за държавния служител, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната агенция по национална сигурност, Закона за защита на класифицираната информация, иски по АПК, дела за бавност, Закона за убежището и бежанците, Закона за чужденците в Република България, частни административни дела и др.

Второ отделение е с водеща материя по Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър. Разглежда и жалби срещу подзаконови нормативни актове, по Изборния кодекс, Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за обезщетяване собствениците на одържавени имоти, Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти, Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за администрацията, ЗЗКЗК, Закона за обществените поръчки, Закона за защита на потребителите, Закона за защита от дискриминация, Закона за

марките и географските означения, Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на личните данни, Закона за установяване и предотвратяване конфликт на интереси, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за здравето, Закона за държавния служител, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната агенция по национална сигурност, частни административни дела, дела по чл. 304 АПК и др.

Трето отделение е с водеща материя по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, Закона за енергетиката и Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове. Разглежда и жалби срещу подзаконовни нормативни актове, по Кодекса за социално осигуряване, Закона за митниците, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за социално подпомагане, Закона за семейни помощи за деца, Закона за интеграция на хората с увреждания, Закона за българските лични документи, Закона за движение по пътищата, Закона за съдебната власт, Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, жалби срещу Държавен фонд земеделие, искове по АПК, дела за бавност, частни административни дела и др.

Един съдебен деловодител и един съдебен секретар са определени и работят в екип с два еднолични съдебни състава. Трима деловодители обработват делата на всички 23 тричленни и касационни състави, а съдебните секретари, влизат в откритите съдебни заседания по делата на ротационен принцип. Съдебните помощници са разпределени да работят с по трима и четирима съдии.

### **3. Съдебни служители**

Към 31.12.2019 г., заетите щатни бройки за съдебни служители са 195 от утвърден щат 202. Към тази дата, в съда работят 1 съдебен администратор, 1 административен секретар, 1 началник отдел, той и главен счетоводител, 4 – ма завеждащи служби, заети са 25 длъжности за съдебни служители от общата администрация. Служба „Връчване на призовки и съдебни книжа” се състои от 46 служители, като всички длъжности са заети. В служба

„Съдебно деловодство” работят 58 деловодители и 2 - ма архивари. Служба „Съдебни секретари” се състои от 42 съдебни секретари, като към края на 2019 г. заети са били 37. В служба „Съдебни помощници” щатната численост е 22 щатни бройки и всички са заети.

Със заповед на Председателя на Административен съд София – град № АЗ – 18/29.01.2019 г., считано от 01.02.2019 г. се трансформира 1 щатна бройка за длъжността „съдебен секретар“ в 1 щатна бройка „съдебен деловодител“.

През 2019 година са прекратени трудовите правоотношения с 26 съдебни служители.

През 2019 година не е провеждан конкурс за свободните длъжности за съдебни служители. На 17 от свободните длъжности са назначени служители на основание чл. 68, ал. 1, т. 4 от Кодекса на труда – до провеждане на конкурс.

Със заповед на председателя на съда е определена структура на администрацията в АССГ, която е съобразена с Правилника за администрацията в съдилищата и Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата. Съдебният администратор ръководи работата на съдебните служители от общата и специализираната администрация. За специализираната и общата администрация са определени ръководители на съответните служби и звена, които организират и разпределят работата в службите и звената, подпомагат служителите в изпълнение на задълженията им, организират обучението на съдебните служители, следят за административни пропуски и нарушения, създаващи предпоставки за корупция, измами и нередности. Всеки вторник, съдебният администратор организира работна среща с ръководителите на службите и звената, на която се докладва изпълнението на поставените задачи, възникналите проблеми и начините за осъществяване на планираните цели. За резултатите от тази среща, възникналите проблеми и взетите решения, съдебният администратор докладва незабавно на председателя на съда, а в негово отсъствие на съответния заместник председател.

През 2019 г. няма наложени дисциплинарни наказания на съдебни служители.

## **II. Движение на делата**

## 1. Постъпили дела

Общият брой на постъпилите през 2019 г. за разглеждане в АССГ дела е **14573** ( през 2011г. – 11717 дела, през 2012г. – 14 678 дела, през 2013г.- 12575 дела, през 2014 г. – 12615 дела, през 2015 г. – 12812, през 2016 г. – 13087, през 2017 г. – 14476, през 2018 г. - 13882).

Общият брой на постъпилите първоинстанционни дела за разглеждане в Първо отделение е **3456** (през 2011 г. – 4937; 2012 г. – 5 301, 2013 г.- 4659, 2014 г. - 4822 дела, 2015 г. – 3773, 2016 г. – 3665, 2017 г. – 4280, 2018 г. – 2997 дела).

Общият брой на първоинстанционните административни дела, постъпили за разглеждане във Второ отделение е **4517** (2007г. – 2 199; 2008г. – 2 352; 2009 г. – 2 794; 2010 г. – 3 222; 2011г. – 3 970; 2012 г. – 6 035, 2013 г.- 4329, 2014 г. – 3790, 2015 г. – 3978, 2016 г. – 3345, 2017 г. – 3692, 2018 г. - 4137).

Общият брой на постъпилите дела за разглеждане в Трето отделение е **3713** (през 2016 г. – 2426, през 2017 г. – 3281, 2018 г. - 3602).

Административните дела, постъпили за разглеждане в тричленни състави са общо **2926** (през 2011 г. – 2 810; 2012 г. – 3 342; 2013 г. – 3509; 2014 г. – 4003, 2015 г. – 3415, 2016 г. – 3651, 2017 г. – 3223, 2018 г. - 3146).

Броят на административните дела по чл. 304 от АПК е **87** (през 2015 г. – 63, 2016 г. – 55, 2017 г. – 58, 2018 г. - 51).

Делата срещу подзаконови нормативни актове са **39** (2016 г. - 13, 2017 г. – 33, 2018 г. - 34).

Средномесечното постъпление на дела за 2019 г. е **1214,4** (през 2011г. – 976; 2012 г. – 1 223; 2013 г- 1048; 2014 г. – 1051; 2015 г. – 1068, 2016 г. – 1077, 2017 г. – 1206, 2018 г. - 1157).

Средномесечната натовареност за 2019 г. на един съдия, при щат от 73 съдии и на база общо дела за 12 месеца, е 16.64 дела (2018 г. - 15.85 дела), а при зает щат от 69 съдии е 17,6 дела (2018 г. - 16,77 дела). **За сравнение през 2015 - 24,69, 2016 г. - 22,08, 2017 г. - 21,7.**

Действителната натовареност на съдиите от АССГ за 2019 г., на база всички дела за разглеждане, е 24.42 дела месечно (за сравнение за 2018 г. е 24.12 дела).

## **2. Свършени дела**

Броят на свършените дела за 2019 г. от съдиите в АССГ е 14545 (за сравнение през 2018 г. – 13577, през 2017 г. – 14258, през 2016 г. – 13490, през 2015 г. – 13144, през 2014 г. – 12576 дела).

Общият брой на делата за разглеждане, в които са включени новообразуваните дела, висящи дела и върнатите за продължаване не съдопроизводствените действия от предходната година, през 2019 г. в АССГ е 19620 (2018 г. – 18624, 2017 г. -19000, 2016 г. – 18014, 2015 г. – 18071), като свършените дела спрямо общия брой за разглеждане са 74.13 % (2018 г. - 73 %, 2017 г. - 75 %, 2016 г. – 75 %, 2015 г. – 73 %, 2014 г. – 70,5%). Броят на свършените дела спрямо общия брой за разглеждане недвусмислено отразява отговорното и професионално отношение на съдиите от АССГ към правораздавателния процес и огромния труд, който полагат в правораздавателната си дейност.

## **3. Висящи дела**

Висящите дела към 31.12.2019 г. са 5075 (за сравнение, към 31.12.2017 г. - 5047 броя, към 31.12.2017 г. – 4742, към 31.12.2016 . – 4524, към 31.12.2015 г. са били 4927, към 31.12.2014 г. висящите дела са били 5259, а към 31.12.2013 г. са били 5220 и към 31.12.2012 г. - 7 015 дела).

## **4. Обжалвани съдебни актове**

От общо подлежащи на обжалване определения – 2789 броя, са обжалвани 630 броя, което е 22.59 %;

От подлежащи на обжалване решения – 4677 броя, обжалвани са 2284 броя, което е 48.83 %.

Общо постановените актове, подлежащи на обжалване са 7466 броя. От тях обжалвани са 2914 броя, което е 39 % от всички актове.

От общо 4500 дела, върнати през 2019 г. от Върховния административен съд, жалбите по 825 обжалвани дела са оставени без разглеждане, а по 3675 дела са постановени актове, с които се потвърждава, отменя или частично отменя съдебният акт на АССГ. От тези 3675 дела, потвърдени са 2512 акта, което е 68.35 %, отменени 988 акта, което е 26.88 % и частично отменени са 175 акта, което е 4.76 %.

## **5. Върнати от инстанционна проверка**

През 2019 г., върнати от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 1801 броя дела;
- отменени 625 дела;
- частично отменени 154 бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 711 броя дела;
- отменени 363 дела;
- частично отменени 21 бр. дела.

## **III. Дейност на Административен съд София-град по отделения**

През изминалия отчетен период, във ВАС бяха командировани 5-ма съдии от АССГ, от които 1 за по-кратък период, а командировани в АССГ са 7 съдии - 1 от АС – Благоевград, 3-ма от Софийски районен съд, 1 от Районен съд Дупница, 1 от Районен съд Сливен и един от РС - Асеновград.

### **1. Първо отделение**

През 2019 г. Първо отделение на Административен съд София-град започна работа с 25 съдебни състава, а именно: 1, 3, 4, 5, 6, 9, 10, 12, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 26, 37, 42, 43, 44, 47, 57, 64, 65, 67 и 69. Първи състав е воден от председателя на съда.

Председателите на 37-ми и 44-ти състав от Първо отделение Славина Любенова Владова и Юлия Георгиева Тодорова – командировани във ВАС през 2018 г. на незаети длъжности, през изминалия отчетен период останаха командировани във ВАС.

През 2019 г. в Първо отделение на Административен съд София-град за по-дълги периоди отсъстваха съдиите: Ванина Симеонова Колева, поради ползване на отпуск по майчинство до 16.07.2019 г.; Доброслав Вълков Руков, поради едногодишен стаж в ЕСПЧ за периода от 03.09.2018 до 31.08.2019 г.

През 2019 г. двама съдии от Първо отделение са напуснали Административен съд София-град: Росица Борисова Бузова – освободена от длъжността „съдия“ в Административен съд София град на основание чл. 165, ал. 1, т. 2 от ЗСВ с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, взето по протокол № 38/19.11.2019 г., считано от 19.11.2019 г. и Николина Георгиева Янчева – освободена от длъжността „съдия“ в Административен съд София град на основание чл. 165, ал.1, т. 2 от ЗСВ с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, взето по протокол № 37/12.11.2019 г., считано от 20.11.2019 г.

През 2019 г. в Първо отделение на Административен съд София-град няма постъпили съдии, както и не са командировани съдии от други съдилища. Не са откривани нови състави. Няма съдии, преместили се в Първо отделение на Административен съд София – град от други отделения в съда.

В края на 2019 г. в Първо отделение на Административен съд София-град има 25 състава, от които 2 състава (21-ви и 26-ти) са незаети и председателите на 2 състава (37-ми и 44-ти) са командировани във ВАС на незаети длъжности.

През 2019 г. по предложение на председателя на АССГ са открити процедури за периодично атестиране на съдиите от Първо отделение Теодора Георгиева и Камелия Серафимова. Също така са приключили процедурите за периодично атестиране на съдиите Светлана Димитрова, Юлия Тодорова и Катя Аспарухова, всички получили оценка „много добра“. Приключила е и процедурата за предварително атестиране на съдия Ванина Колева, която също е получила оценка „много добра“.

С решение по протокол № 23/16.07.2019 г. на Съдийската колегия на ВСС, за срок от три месеца беше отстранена от длъжност на основание чл. 232 от ЗСВ Росица Бузова.

На съдиите от Първо отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежемесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2019 г. със съдиите от Първо отделение на АССГ са работили 14 съдебни помощници, като част от тях работят и със съдии от Трето отделение на съда.



През 2019 г. в Първо отделение са постъпили общо 3456 броя първоинстанционни дела (през 2018 г. - 2997), разпределени по материи, както следва:

- 821 броя са делата от група Данъчно-осигурителен процесуален кодекс. В посочения брой попадат материите: ДОПК – 380 броя, Закон за митниците - 10 броя, Закон за акцизите и данъчните складове – 11 броя и група ДОПК2 – 420 броя, като същият касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като изброените материи се разпределят и на съдии от Трето отделение на съда. В броя на делата не се включват исканията за разкриване на данъчна и осигурителна информация по чл. 75 ДОПК, които се гледат от съдиите и от трите отделения на Административен съд София-град;

- 225 броя са делата от група Закон за министерството на вътрешните работи (145 броя), Закон за държавния служител (72 броя), Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България (6 броя), Закона за Държавна агенция „Национална сигурност” (2 броя). Посоченият брой касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като изброените материи се разпределят и на съдии от Второ отделение на съда;

- 592 броя са делата от групи Закон за убежището и бежанците (265 броя), Закон за чужденците в Република България (327 броя);

- 939 броя са делата от група „Искове по АПК” (дела от материя ЗОДОВ, в която са включени и исковите производства по реда на чл. 284 и сл. ЗИНЗС – 493 броя повече дела спрямо тези от 2018 г. - 446 броя);

- 12 броя са жалбите срещу подзаконови нормативни актове;

- 29 броя са делата по чл. 304 АПК;

- 814 броя са частните административни дела. Посоченият брой отново касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като тази група се разпределя и на съдии от Трето отделение на съда;

- 4 броя дела по Закон за устройство на територията, 6 броя по Закон за държавната собственост, 6 броя дела по Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража, 5 броя дела по Закон за движението по пътищата” 1 брой по Закона за българските лични документи и 1 брой дело от група „АПК.

От гореизложените данни се установява значително нарастване броя на делата от материя ЗОДОВ, както и значително увеличение на броя на делата по чл. 304 АПК и от материя Закон за чужденците в Република България.

Приключилите в Първо отделение първоинстанционни дела са 3188. От тях с решение са приключили 2306 дела, а с определение 882 дела. Останалите несвършени в края на годината дела са 1516 броя. Запазва се мнението, че делата в отделението стават все по-трудни и разнообразни, което от своя страна, редом с огромния им брой, затруднява работата на съдиите допълнително. Въпреки сложността и разнообразието на материите, разглеждани в отделението, 72,65% от приключилите дела са разгледани в тримесечен срок, като следва да се отчете, че в работното си време съдиите дават дежурства, обработват доклад, заседават в първоинстанционни и касационни съдебни заседания, участват в различни форми на обучения и семинари с цел повишаване на квалификацията си.

През 2019 г., върнати в Първо отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 463 броя дела;
- отменени 168 дела;
- частично отменени 60 бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 190 броя дела;
- отменени 73 дела;
- частично отменени 4 бр. дела.

След цялостен анализ на работата на съдиите от Първо отделение на Административен съд София-град, считам че и през 2019 г., независимо от увеличението на броя на разпределените дела в отделението, е налице продължаващата от предходните години положителна тенденция за приключване на делата в разумни срокове, компетентен и задълбочен подход при разглеждането им. Следва да се обърне внимание и на обстоятелството, че през м. ноември 2019 г., поради освобождаването от длъжността „съдия“ на Росица Бузова и огромната висящност на състава ѝ, бяха разпределени над 200 броя дела, което допълнително натовари съдиите от отделението, а и колегите от II и III отделения по отношение на споделените материите. През същия месец напусна и председателят на 26-ти състав, чийто дела, макар и не много на брой, също бяха преразпределени. През годината се налагаше често заместване на отсъстващи колеги поради отпуск по болест, което съдиите в отделението поемаха с готовност, въпреки голямата си натовареност. В тази насока следва да се отчете и високият процент на потвърдени от касационната инстанция съдебни актове, постановени от съдиите от отделението.

## 2. Второ отделение

През 2019 г. Второ отделение на АССГ започна с 25 състава, а именно 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 38, 39, 40, 41, 48, 50, 52, 53, 56, 58, 59, 68 и 72.

През годината отсъства съдия Антоанета Аргирова – отпуск по майчинство до 01.03.2019 г., съдия Красимира Милачкова - едногодишен стаж в ЕСПЧ от 03.09.2019 и съдия Татяна Борисова Жилова – отпуск за подготовка на дисертационен труд за получаване на научна степен „доктор“ от 01.12.2019 г. Съдия Мария Николова е командирована във ВАС от 08.10.2018 г., а считано от 10.09.2019 г. на незаета длъжност.

През 2019 г. със Заповед на № 2450/03.10.2018 г. на Председателя на ВАС, Михаил Малчев – съдия в Районен съд – Дупница, беше командирован в Административен съд София – град до 07.10.2019 г. на мястото на съдия Юлия Тодорова. Съдия Полина Величкова – съдия в Софийски районен съд, със Заповед на № 1532/12.06.2019 г. на Председателя на ВАС е командирована в Административен съд София – град, считано от 17.06.2019 г. на мястото на незаета длъжност, като пое 29 – ти състав.

Няма съдии, преместили се във Второ отделение на Административен съд София – град от други отделения в съда.

През 2019 г. по предложение на председателя на АССГ са открити процедури за периодично атестиране на съдиите от Второ отделение Антоанета Аргирова и Стефан Станчев. Също така са приключили процедурите за периодично атестиране на съдиите Весела Николова, Вяра Русева - Иванова и Миглена Николова, всички получили оценка „много добра“, както и за извънредно атестиране на съдия Силвия Димитрова, получила оценка „много добра“.

През 2019 г. година по предложение на председателя на Административен съд София - град на място в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС“ са повишени съдиите Цветанка Паунова, Зорница Кръстева – Дойчинова и Снежанка Кьосева – Митева.

В отделението няма съдии с наложени дисциплинарни наказания.

На съдиите от Второ отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежемесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2019 г. със съдиите от Второ отделение на АССГ са работили 7 съдебни помощници.

По материя са постъпили 4517 дела (2018 г. – 4137 дела, 2017 г. - 3692 дела, 2016 г. - 3345 дела) в отделението, както следва:

- 572 броя са делата по ЗУТ;
- 209 броя са делата по ЗКИР;
- 15 броя са делата по ЗСПЗЗ;
- 3 броя са делата по ЗОСОИ;
- 216 броя са делата по ЗДС;
- 177 броя са делата по ЗОС;
- 2 броя са делата по ЗМСМА;
- 7 броя са делата по Закона за техническите изисквания към продуктите;
- 131 броя са делата по Закона за защита от дискриминация;
- 29 броя са делата по Закона за защита на потребителите;
- 277 броя са делата по ЗЗЛД;
- 13 броя са делата по ЗПУКИ;
- 63 броя са делата за лицензи;
- 2 бр. дела по закона за концесиите;
- 512 броя са делата по ЗДОИ;
- 364 броя са делата по ЗОДОВ;
- 82 броя са делата по ЗМГО;
- 72 броя са делата с ответник НЕЛК;
- 648 броя са ЧАД, разгледани във Второ отделение;
- 620 броя са делата по АПК, разгледани във Второ отделение;
- 13 броя са делата срещу неизвършени административни услуги;
- 28 броя са делата по чл. 304 от АПК;
- 13 броя са делата по жалби срещу актове на СОС;
- 11 броя са делата срещу Комисията по прозрачност към МС по ЗЛПХМ;
- 14 броя са делата срещу проведени конкурси за хабилитиране на лица по Закона за развитие на академичния състав;
- 14 броя са делата по Закона за опазване на околната среда;
- 85 броя са делата срещу административни актове на Здравната каса;
- 12 броя са делата по Закона за здравето;

- 284 дела по ЗМВР, ЗДАНС, ЗОВС, ЗДсл, ЗЗКИ, ЗОБВВПИ /споделена материя с I отделение в ново съотношение, съобразно решение на ОС на АССГ/;

- 1 са делата по ДОПК и ЗМ, разгледани от прехвърлили се във Второ отделение съдии;

- 28 броя дела, свързани с провеждането на местните избори през 2019 г. по Изборния кодекс.

От анализа на цифрите се вижда, че през 2019 г. спрямо предходната година са се увеличили драстично делата в следните групи – ЗДС, ЗОБС, ЗЗЛД. Продължава тенденцията за увеличение на делата по ЗУТ и ЗКИР, както и делата които не могат да бъдат класифицирани в някоя конкретна група, свързани с останалите разглеждани в отделението законови и подзаконови нормативни актове. Много от тези дела са изпратени в отделението по подсъдност, поради изменената норма на чл. 133 от АПК.

В останалите групи дела се забелязва задържане или лек спад, който не е било възможно да се прогнозира, тъй като общото количество първоинстанционни дела за отделението и респективно съда се е увеличило.

В последните години се превърна в трайна тенденция увеличението на делата по ЗДОИ и чл. 304 от АПК, свързани с прозрачното управление и работа на органите на изпълнителната власт, обезщетенията при лошо или забавено изпълнение, както и с нуждата от дисциплиниране на тези органи при изпълнение на влезлите в сила съдебни решения. В частност, двойното увеличение на делата по чл. 304 от АПК се дължи на възможността да се активизира администрацията за по-бързото и ефективно изпълнение на влезлите в сила съдебни актове.

Допълнителното увеличение на делата по отношение на Закона за защита на личните данни е свързано със засиления интерес и познания на гражданите в тази област, активността им при защита на правата във връзка с няколко масивни пробива в сигурността, свързани с администратори на големи бази с лични данни.

Броят на постъпилите през 2019 г. в отделението дела е 4517. Броят на приключилите в отделението дела е 4429. От тях 3009 са разгледани в тримесечен срок, което е 67.78 % от делата, приключени през годината. С решения са приключили 2617 дела, а 1812 - с определения, с които производството е прекратено или спорът е разрешен по същество, на основанията, предвидени в специалните разпоредби на АПК. Неприключените административни дела в отделението в края на годината са 1607.

През 2019 г., върнати в Второ отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 851 броя дела;
- отменени 247 дела;
- частично отменени 50 бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 364 броя дела;
- отменени 177 дела;
- частично отменени 12 бр. дела.

Работните дни за 2019 г. са 249, а разпределените първоинстанционни и касационни дела на съдиите от Второ отделение са средно 276 броя, (изчислено разпределение между 20 съдии, работили през цялата година на 100% натовареност и постъпили 1013 КНАХД и КАД, и 4517 АД). От посоченото е видно, че натовареността на отделението се е увеличила, тъй като разпределеният брой дела на съдия е по-голям от броя на работните дни през годината, като следва да се има предвид, че в работното си време съдиите дават дежурства, обработват ежедневно доклад в закрити заседания, заседават в първоинстанционни и касационни открити съдебни заседания.

След цялостен анализ на работата на съдиите от Второ отделение на Административен съд София-град през 2019 г. може да се отчете трайната тенденция за приключване на делата в разумни срокове, въпреки още по-високата натовареност на човек. Изработените коефициенти за оценка на тежестта на делата от ВСС все още имат множество пропуски и резултатите от системата за изчисление на релевантна статистическа стойност не са обективни, поради което и не са взети предвид при изготвяне на настоящия доклад. Те ще са обект на обсъждане, анализ и предложения в отделението и през новата 2020 година.

### **3. Трето отделение**

През 2019 г. Трето отделение на Административен съд София-град започна работа с 23 съдебни състава, а именно: 2, 7, 8, 11, 13, 16, 17, 34, 36, 45, 46, 49, 51, 54, 55, 60, 61, 62, 63, 66, 70, 71 и 73.

В края на 2019 г. в Трето отделение на Административен съд София-град има 24 състава, водени от 24 съдии.

В периода от 15.01.2019 г. до 15.07.2019 г. съдия Димитрина Петрова отсъстваше, поради използване на отпуск за подготовка на

дисертационен труд за получаване на научна степен „доктор“. След връщането си на работа, съдия Петрова, пое 63 - ти състав.

През 2018 г. във Върховния административен съд бяха командировани следните съдии от Трето отделение: съдия Десислава Стоева, считано от 23.04.2018 г. на незаета бройка и съдия Красимира Желева, считано от 08.10.2018 г. на мястото на дълго отсъстващ съдия до 10.09.2019 г. След връщането си същата пое 46 – ти състав.

През 2019 г. няма съдии от Трето отделение, напуснали Административен съд София – град, в това число и след проведен конкурс за повишаване в длъжност във Върховния административен съд.

През 2019 г. в Административен съд София-град, Трето отделение няма постъпили нови съдии.

През 2019 г. със Заповед № 250/07.02.2019 г. на Председателя на ВАС, Светомир Бабаков - съдия в Районен съд – Асеновград, беше командирован в АССГ, считано от 11.02.2019 г. на мястото на съдия Десислава Стоева, като пое новосъздаден 74–ти състав, а със Заповед № 2419/27.09.2018 г. на Председателя на ВАС, Георги Бозуков – съдия в Районен съд - Сливен, беше командирован в АССГ, считано от 01.10.2018 г. на мястото на съдия Славина Владова, като пое новосъздаден 71-ви състав, а считано от 01.10.2019 г. командироването на съдия Бозуков в АССГ приключи. Със Заповед на № 2842/22.11.2019 г. на Председателя на ВАС, съдия Бозуков беше командирован отново в АССГ, считано от 25.11.2019 г. на незаета длъжност и отново пое 71–ви състав. Със Заповед № 2363/19.09.2018 г. на Председателя на ВАС беше командирован Атанас Николов – съдия в Софийски районен съд, считано от 01.10.2018 г. на незаета длъжност, като същият пое 54-ти състав. Със Заповед № 3165/13.12.2018 г. на Председателя на ВАС беше командирована Елеонора Попова – съдия в СРС, считано от 17.12.2018 г. на мястото на незаета длъжност, като същата водеше 73–ти състав. Със Заповед № 2399/18.12.2018 г. на Председателя на ВАС е командирована в АССГ съдия Радина Карамфилова – съдия в Административен съд – Благоевград, считано от 02.01.2018 г. на незаета длъжност, като същата водеше 70-ти състав.

Няма съдии, преместили се във Трето отделение на Административен съд София – град от други отделения в съда.

През 2019 г. по предложение на председателя на АССГ, на място в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС“ са повишени съдиите Даниела Гунева, Наташа Николова и Димитрина Петрова.

През 2019 г. година по предложение на председателя на АССГ са открити процедури за периодично атестиране на съдиите

Елица Райковска и Маргарита Йорданова, а за предварително атестиране на съдия Анета Юргакиева.

През 2019 г. няма наказани съдии от Трето отделение, както и такива, по отношение на които да са образувани дисциплинарни производства. През същия период няма поощрени и наградени съдии от Трето отделение.

На съдиите от Трето отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2019 г. в Трето отделение са постъпили общо 3 713 броя първоинстанционни дела, с 111 бр. повече от 2018 г., когато същите са били 3 602 бр., разпределени по материи, както следва:

- общо 989 броя са делата от следните групи: Данъчно-осигурителен процесуален кодекс (458 бр.), Данъчно-осигурителен процесуален кодекс 2 (502 бр.), Закон за митниците (15 бр.) и Закон за акцизите и данъчните складове (14 бр.). Посоченият брой дела касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Трето отделение, тъй като изброените материи се разпределят и на съдии от Първо отделение на съда. В тази група не се включват исканията за разкриване на данъчна и осигурителна информация по чл. 75 от ДОПК, които се гледат от съдиите и от трите отделения на АССГ. Наблюдава се увеличение на разпределените дела от тази група с 197 бр., тъй като през 2018 г. същите са били 792 бр.

- общо 21 броя са делата от следните групи: Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (13 бр.), Закон за съдебната власт (8 бр.). Наблюдава се спад на разпределените дела от тази група, тъй като през 2018 г. същите са били 26 бр.

- общо 566 броя са делата от група „Други административни дела“, като в това число са делата от група Административнопроцесуален кодекс (65 бр.), Закона за движение по пътищата (235 бр.), Закона за българските лични документи (27 бр.) и Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража (239 бр.). Налице е увеличение на броя на делата от тази група с 46 бр., в сравнение с 2018 г., когато същите са били 520 бр.

- общо 455 броя са делата от група Кодекс за социалното осигуряване (351 бр.), Закона за социалното подпомагане (74 бр.), Закона за хората с увреждания (19 бр.) и Закона за семейните помощи за деца (11 бр.); Налице е спад на делата от тази група с 20 бр. в сравнение с 2018 г., когато същите са били 475 бр.

- 14 броя са жалбите срещу подзаконови нормативни актове – с пет повече от предходната година;



- 30 броя са делата по чл. 304 от АПК – с петнадесет броя повече от предходната година;

- 953 броя са частните административни дела - с 37 бр. по-малко от предходната година. Посоченият брой касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Трето отделение, тъй като тази група се разпределя и на съдии от Първо отделение на съда;

- 317 броя са делата по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове. Налице е намаляване на броя на делата от тази група със 143 бр., в сравнение с 2018 г., когато същите са били 460 бр.

- 202 броя са делата по Закон за енергетиката. Наблюдава се увеличение на делата в тази група, в сравнение с 2018 г., когато същите са били 162 бр., т.е през 2019 г. са с 40 бр. повече.

- 165 броя са делата, образувани по жалби срещу актове на Държавен фонд „Земеделие“. Наблюдава се увеличение на делата в тази група, в сравнение с 2018 г., когато същите са били 127 бр., т.е през 2019 г. са с 38 бр. повече.

- 1 бр. дело по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, образувано след като е върнато по спор за подсъдност на преминал през 2018 г. на съдия от Първо в Трето отделение.

Приключените в Трето отделение първоинстанционни дела са 3 791, което е с 217 приключили дела повече от предходната година. От тях с решение са приключили 2 558 дела, а с определение 1 233 дела. Останалите несвършени в края на годината дела са 1 337 броя. Запазва се тенденцията от миналата годна, че делата в отделението са с все по-голяма фактическа и правна сложност, което от своя страна, редом с огромния им брой, затруднява работата на съдиите допълнително. Въпреки прекомерната натовареност и броя на приключилите в отделението дела, 68,48% (2 596 бр.) от тях са разгледани в тримесечен срок. През 2019 г. разгледаните от съдии в Трето отделение касационни дела са 1 020 бр.

През 2019 г., върнати в Трето отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 487 броя дела;
- отменени 210 дела;
- частично отменени 44 бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 157 броя дела;
- отменени 113 дела;
- частично отменени 5 бр. дела.

След цялостен анализ на работата на съдиите от Трето отделение на Административен съд София-град през 2019 г. може да се отчете продължаващата от предходни години положителна тенденция за приключване на делата в разумни срокове, въпреки прекомерната натовареност. Добрата работа на отделението личи и от съотношението между броя на потвърдените и отменени актове.

#### **4. Тричленни и касационни състави**

Постъпилите дела на тричленни състави през 2019 г. са 2887 броя, като за отчетния период свършените дела са 3137 броя, като общо за разглеждане са 3752 дела. В процентно отношение свършените дела спрямо новообразуваните за годината дела и несвършените 865 дела от предходния период са 83,6 %.

#### **IV. Проблеми и добри практики в правораздавателната дейност**

През 2019 г. е запазена тенденцията от предходните години, жалби да се подават директно в съда, в разрез с чл. 152, ал. 1 от АПК, без да са окомплектовани с административните преписки. Тези лоши практики на оспорващите продължават да се преодоляват чрез изискване на преписката от ответника, с разпореждане на заместник - председател на съда, преди образуване на делото. Наред с това, продължават да са налице редица фактори, като неизпращането на преписката от административния орган в 3-дневния срок по чл. 152, ал. 2 от АПК, неприлагането към изпратената преписка на всички писмени доказателства, събрани в хода на административното производство от ответника, които водят неминуемо до забавяне и последващо действие от страна на съда за изискване на липсващата част. Затрудненията при работата с вещи лица продължават, което е свързано с пропуските в нормативната уредба допринасят за усложнения при назначаване, изготвяне, приемане и заплащане на експертизите, както и тяхната оценка. И през 2019 г. не се констатира положителен ефект, какъвто беше предвидан с приетата Наредба през 2015 г. за работата с вещите лица. Срещат се трудности в работата на съдиите и поради съществуването на разнопосочна и противоречива практика на ВАС като касационна инстанция. Тези противоречия не винаги се преодоляват с тълкувателни решения на ВАС.

От посочените по-горе числа е видно, че новопостъпили дела през 2019 г. са повече от броя на работните дни през годината, без да се вземат предвид полагаемите им се дни платен годишен

отпуск, както и дните, в които те заседават с първоинстанционни и касационни дела, дните на дежурство и времето, необходимо за обработване на доклада. Разнообразието в материите на делата, техният обем, наред с огромния им брой, затруднява работата на съдиите допълнително. Въпреки това съдиите проявяват изключителна отговорност и полагат свръхусилия с оглед постановяване на съдебните актове в разумни срокове и спазването на разписаните процесуални срокове. АССГ продължава да е от малкото български съдилища, които на практика хармонизират българското правораздаване, прилагайки пряко европейски правни норми и чрез отправяне на мотивирани и допустими преюдициални запитвания до Съда на Европейския съюз в Люксембург.

Промяната в подсъдността и компетентността, ни изправят и пред спорове, каквито до момента не са били разглеждани – както спорове с Морска администрация, така и касационни дела по ЗИНЗС. В края на годината бяха приети изменения в ЗОДОВ и изцяло нов Закон за марките и географските означения. Това създава необходимостта от допълнително обучение и повишаване на квалификацията на съдиите.

Огромната натовареност на всички съдии и от трите отделения, наред с посочените обстоятелства, не попречиха при нужда работата на отсъстващ поради неработоспособност, командироване или друга причина съдия, да бъде поемана срочно от колегите. Неоспорим факт, който сам по себе си красноречиво говори за професионализма и високия екипен дух на съдиите, работещи в АССГ.

## **V. Съдийско самоуправление, европейски обмен на опит и дейност на Административен съд София-град за повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители**

През изминалата 2019 г. се запази утвърдената практика да се провеждат редовни събрания на съдиите в отделенията, на които да бъдат обсъждани спорни в съдебната практика въпроси, с оглед еднаквото им решаване, констатиране на противоречива практика на ВАС по определени групи дела, както и такива, свързани с организацията на работа в отделенията.

Отново регулярно бяха провеждани и Общи събрания на съдиите от АССГ, на които се поставяха за разглеждане не само въпросите от компетентност на събранието, но и такива от компетентност на административния ръководител, с цел обсъждането им и съобразяване с колективната воля при взимането

на важните организационни и управленски решения. Категорично мога да твърдя, че в АССГ е утвърден, работи и дава отлични резултати модел на съдийско самоуправление, който значително изпревари във времето последвалите законодателни промени в тази насока. Освен, че този модел в изключителна степен подпомага дейността на административното ръководство на съда, но едно от най-важните му проявления е, че способства за съхраняване на добрия колегиален дух, прави всички съдии съпричастни към проблемите, възникващи ежедневно в най-големия и натоварен административен съд и още по-отговорни за решаването им.

Въпреки високата натовареност на съдиите и съдебните служители, през 2019 г. те продължиха да използват всички възможности за обучение и повишаване на квалификацията си. Периодично посещаваха обучения и семинари в България и чужбина. Провежданите в България бяха организирани от Националния институт на правосъдието (НИП), регионалните административни съдилища, Националната агенция за приходите, Държавна агенция за бежанците при Министерски съвет, Върховния административен съд. Проведените в чужбина не засягат бюджета на АССГ, тъй като са финансирани по различни програми и проекти, за които съдиите кандидатстват самостоятелно или са определени от НИП.

Семинарите, проведени в чужбина, бяха организирани от: Академията по европейско право (ЕРА) в гр. Трир, Германия, Европейската служба за подкрепа в областта на убежището в гр. Лайпциг, Германия, Университета Меркаториум, съвместно с Европейската комисия в гр. Рим, Италия, Европейската служба за подпомагане в областта убежището в гр. Брюксел, Белгия, Европейския университетски институт в гр. Брюксел, Белгия, Европейската мрежа за съдебно обучение, гр. Краков, Полша, Европейската служба за сътрудничество в областта на бежанците в гр. Валета, Малта, Германското патентно ведомство в гр. Мюнхен, Германия, Европейската мрежа за съдебно обучение в гр. Дрезден, Германия, Европейската служба по интелектуална собственост в гр. Аликанте, Испания. В чуждестранните обучения, взеха участие съдиите: Радостин Радков, Милена Славейкова – Рукова, Полина

Якимова – Илиева, Юлия Тодорова, Доброслав Руков, Красимира Милачкова, Любка Петрова, Татяна Жилова, Петя Стоилова, Николай Ангелов и Диана Стамболова.

През изминалата година като лектори в различни обучения взеха участие съдиите Любка Петрова, Татяна Жилова, Деница Митрова, а Николай Ангелов взе участие като временен преподавател в рамките на обменна програма за кандидати за младши магистрати на тема „Съдебни умения“ – НИП.

През 2019 година съдиите от Диана Стамболова и Димитрина Петрова са придобили образователна и научна степен „доктор“.

Съдебните служители на АССГ отново редовно посещаваха обучения от програмата на НИП, както и обучения, организирани от Председателя на АССГ. Като лектори в обучения по програми на НИП взеха участие Анна Зоксимова, Маргарита Симова и Нели Тодорова.

През 2019 година продължи провеждането на стажантска програма за обучение на студенти, по специалност „право“, като се запази сътрудничеството между АССГ и СУ. Програмата протече успешно и беше полезна, както за младите бъдещи юристи, така и за съдиите от трите отделения. На студентите, преминали стажа, бяха връчени сертификати.

И през 2019 година отново се проведе ежегодния Ден на отворените врати, с цел запознаване на обществото с начина на работа на съда. На проявилите интерес граждани, студенти и ученици, бяха показани регистратурата, фронтофиса, адвокатска стая, деловодството и съдебните зали на съда. Предварително определени съдии им разясниха структурата на административното правораздаване и характера на обществените отношения, които е натоварено да защитава чрез правораздавателната си дейност.

## **VI. Сграден фонд, информационно-технологично и техническо осигуряване**

С решение по протокол № 39/27.10.16 г. от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет на административния ръководител на АССГ бе възложено правото на стопанисване на

сградата, в която се помещават Административен съд София-град и Инспекторатът към Висшия съдебен съвет.

На АССГ са предоставени за ползване четири етажа от административна сграда с административен адрес в гр.София, ул.“Георг Вашингтон“ №17. Общата използвана площ е 1484,80 кв.м. (в това число и съдебните зали) и архив в подземното на сградата с площ 270 кв.м. Съдебните зали са шест на брой с обща площ от 177 кв.м., кабинетите за съдиите са 28 броя (за 69 съдии), а работните помещения за съдебните служители са общо 21 броя (за 197 служители). Чистата използвана площ от магистратите е 445 кв.м. или средно по 6,54 кв.м. на човек, а чистата използвана площ за съдебните служители е 662 кв.м. или средно по 3,44 кв.м. на човек.

През изминалата 2019 г. проблемът със сградния фонд на Административен съд София-град и обезпечеността с работни помещения продължи да стои все така осезаемо. В почти всички работни кабинети, съдиите работят по трима, това неминуемо води до влошаване на условията на работа. При съдебните служители ситуацията е идентична. В служба „Съдебни помощници“, 18 служителя са настанени в едно помещение. В две от помещенията на съдебните секретари са настанени по 11 служители. Тези условия на труд, обективно и ежедневно затрудняват работата на най-натоварения административен съд в страната.

Извършиха се и редица ремонтни дейности, с идеята макар и минимално да бъде решен проблемът с липсата на помещения, като се обособиха работни места, както и помещения за склад и архив. В работните кабинети, в които няма индивидуална климатична система, бяха подменени филтрите на конверторите от централната климатична инсталация.

Въпреки всички извършени възможни преустройства и ремонти, продължава да стои на дневен ред въпросът с нормализиране условията на труд на съдиите и съдебните служители. Крайно недостатъчен и окончателно изчерпан е броят на работните помещения, кабинетите и на съдебните зали. Обособените такива отдавна не отговарят на нормативните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд.

Предоставената ни част от сградата, в която се помещаваме заедно с Инспектората към ВСС, е без никакви възможности да ни осигури нормална и здравословна работна среда. Провеждането на

съдебни заседания в съществуващите шест съдебни зали е изключително затруднено, граничещо с невъзможното.

Поставянето на съдиите и служителите от АССГ в невъзможни и нездравословни условия на труд, не само че затруднява изпълнението на преките им задължения, но застрашава здравето им, накърнява чувството им за справедливост и очевидно ги дискриминира. Не е без значение за авторитета на съдебната власт и фактът, че АССГ е представителен съд, посещаван от много европейски магистрати и представители на значими институции. Те са шокирани от лошите и крайно неподходящи битови условия, в които са принудени да работят съдиите и съдебните служители от този съд.

Обявената през 2019 година от ВСС обществена поръчка за закупуване на компютърни конфигурации за нуждите на органите на съдебната власт е прекратена, поради което не се извърши подмяна на въведените в експлоатация през 2009 такива в АССГ. Със средства от бюджета на АССГ бяха закупени три броя сървъри със съответните лицензи за тях и един брой защитна стена, с цел контролиране на целия мрежов трафик до и от вътрешната мрежа. Защитната стена осигурява защита от атаки от отдалечени компютри и може да блокира потенциално опасни заплахи, както и повишава значително сигурността на мрежово ниво. Бяха ни отпуснати средства и съответно закупени два броя софтуер, от които един за свързване на ПОС терминалното устройство с деловодната система на съда за внасяне на държавни такси и един брой за софтуерна интеграция между деловодната система на съда /АСУД/ и Единния портал за електронно правосъдие.

В края на 2019 година, Административен съд София-град разполага с 218 броя компютърни конфигурации, 7 броя лаптопи, 66 броя принтери, 35 броя мултифункционални устройства, 45 броя скенери, 9 броя сървъри и 17 броя UPS.

Всяко работно място на съдия и съдебен служител е обезпечено с техника, но това не променя факта, че по-голямата част от нея е морално остаряла, инсталирането на актуални операционни системи е невъзможно, а извършването на ремонти е крайно нецелесъобразно. Но приетата практика от ВСС е подмяна на компютърната и друга техника да се извършва след като са били

в експлоатация 10 години. Ежегодно в края на годината се получават писма, с които се указва на административните ръководители, че искания, които не са свързани с неотложна необходимост няма да бъдат разглеждани.

В съдебните зали има изградена система за аудиозапис, която улеснява в голяма степен съдиите и съдебните секретари при изготвяне на съдебните протоколи и свежда до минимум вероятността за пропуски в тях. АССГ разполага с техника за осъществяване на видеоконферентни преводи от редки езици.

През 2019 година, след проведена обществена поръчка от ВСС, ни бяха предоставени два броя служебни автомобили Шкода Октавия. След направено искане, безвъзмездно ни бе предоставен от ВСС още един брой от наличните им автомобили Фолксваген Пасат, закупен през 2007 г. Така в края на годината съдът разполага с три броя служебни автомобили.

Изложените обективни битови проблеми, решаването на които не е от наша компетентност, ежедневно затрудняват работата на съда и са на път дори да я блокират.

## **VII. Работа с медиите**

И през отчетната 2019 г., независимо от липсата на пресаташе в съда, се продължи поддържането на редовни контакти с представители на медиите, които проявяват интерес към работата на съдебната система и в частност към тази на АССГ. По всички техни въпроси, представляващи обществен интерес, незабавно се извършват необходимите справки, взема се становището на съответния съдия-докладчик, в случаите когато интересът е към конкретно дело, и се отговаря своевременно.

## **VIII. Проверки и констатации**

През 2019 г., по заповед № Ж-02-19/14.12.2018 г. на главния инспектор на ИВСС, по сигнал от председателя на АССГ, бе извършена проверка на дейността на съдия Росица Бузова за периода 01.01.2017 г. – 31.12.2018 г., относно движението и приключването на разпределените ѝ за разглеждане



първоинстанционни, касационни и частни дела. В Акта за резултатите от проверката на ИВСС бе констатирано забавяне по множество дела, като бяха дадени препоръки, а именно, съдия Бузова да бъде изключена от електронно разпределение, с цел постановяване на просрочените извън разумния срок съдебни актове и преразпределение на ненасрочените дела на други състави, с оглед ускореното им разглеждане и решаване. Тези препоръки бяха обсъдени на ОС на съдиите от АССГ и след проведено гласуване не бяха приети. ОС взе решение, се подкрепи предложението на председателя на АССГ, да бъде отправено предложение пред ВСС, за временно отстраняване от длъжност на съдия Росица Бузова до изписване на актовете на приключените дела, съответно спиране от разпределение и преразпределяне на висящите дела на състава на останалите съдии с АССГ. С решение взето по Протокол № 23 на СК на ВСС от 16.07.2019 г., Росица Бузова е отстранена на осн. чл. 232 от ЗСВ за срок от 3 месеца. С решение по Протокол № 38 от 19.11.2019 г. на СК на ВСС, Росица Бузова е освободена от длъжност на осн. чл. 165, ал. 1, т. 2 от ЗСВ, считано от същата дата.

Във връзка с проверка, възложена със заповед № 479/18.02.2019 г. на председателя на ВАС, изменена със заповед № 1285/10.05.2019 г. на председателя на ВАС, е изготвен доклад с дадени препоръки. С оглед дадените препоръки, председателят на ВАС свика общо събрание на съдиите от АССГ, на което бяха обсъдени докладът и отправените препоръки, като същите бяха приети и съответно бе извършена промяна в правилата за разпределение на делата в АССГ.

## **IX. Финансова дейност**

И през изминалата 2019 г., финансовата дейност се осъществяваше при спазване на получаваните указания от Висшия съдебен съвет, вътрешните правила и изградената система за финансово управление и контрол (СФУК), в изпълнение на Закона за финансово управление и контрол (ЗФУК). В тази връзка са въведени и утвърдени със заповеди на председателя всички Вътрешни правила по изискванията на СФУК: правила за

счетоводната политика, правила за документооборота, за счетоводните и финансови документи и система за полагане на двоен подпис под разходните документи, правила относно разходване на бюджетни средства, заприходяване на активи, инвентаризация на активи.

Счетоводната информация се обработва чрез програмен продукт „Конто“, а работните заплати, личен състав и изплащане на възнаграждения на вещи лица, преводачи, свидетели и особени представители, чрез програмен продукт „Аладин“. От 2019 г., държавните такси могат да се внасят и чрез инсталираното ПОС терминално устройство в съда.

Приходите по бюджета за 2019 година на Административен съд София-град са 285 194,42 лева, от тях 274 884,74 лева държавни такси, 4 857,72 лева глоби и 2 729,13 лева други приходи.

Извършените разходи за 2019 година са 10 847 294,30 лева, като с най-голям относителен дял са тези за заплати и съставляват 69,27 % от общите разходи за годината, съответно по другите показатели - за други възнаграждения и плащания на персонала – 9,33 %, за осигурителни вноски – 17,66 %, за издръжка и платени данъци и такси – 3,24 %, за дълготрайни материални и нематериални активи – 0,50 %.

## **X. Администриране**

Освен текущите, ежедневни заповеди, свързани с разрешаването на отпуски, командироване на съдии за обучения, замествания на отсъстващи съдии в съответните състави и т.н., регулярно са издавани и актуализирани заповеди, утвърждаващи правила, свързани с оптимизиране дейността на съда и такива, които са задължителни по-силата на нормативен акт.

## **XI. Заключение**

През отчетната година се запази тенденцията, свързана с увеличаване броя на отнесените пред АССГ спорове, свързани с прилагането на Закона за общинската собственост, Закона за убежището и бежанците, Закона за защита от дискриминация,

Закона за защита на личните данни и частните административни дела, Закона за енергетиката, както и делата по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове. Продължава да е налице съществена разлика между нашата натовареност и тази на другите административни съдилища. Административен съд София-град продължава да бъде най-натовареният административен съд в страната, в който са концентрирани тежките и многобройни първоинстанционни дела.

Като най-сериозно препятствие пред нормалното функциониране на АССГ все по-осезаемо се очертава липсата на подходящи и дори елементарни условия за труд и за обезпечаване на правораздавателния процес. По необясними причини, значително се забави работата на ВСС по решаване на този проблем, което би позволило на най-големия, натоварен и представителен административен съд, да работи в условия, в които е доказал с труда и духа си, че заслужава да работи.

Въпреки, че и през 2019 година Административен съд София-град бе поставен в тежки битови условия за работа, функционираше пълноценно, успяваше да гарантира бързо, компетентно и прозрачно правораздаване, продължи утвърждаването си като независим и модерно организиран орган на съдебната власт, прилагащ най-добрите европейски практики и стандарти в правораздаването. Екипността в състава на съдиите и съдебните служители, както и техният професионализъм са основните причини, поради които успяваме да насрочваме и приключваме съдебните производства в разумни срокове и да отговаряме на обществените очаквания за качествено правораздаване.

София,  
февруари 2020 г.

Председател

Радостин Радков